



Broj: UP-I-KSI-09-33/23

Datum: 09.11.2023. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka a) i b), člana 32. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21) i člana 25. Poslovnika o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 19/21), Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, postupajući po službenoj dužnosti u postupku utvrđivanja povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, za nosioca javne funkcije D.Đ. iz Brčkog, Ul. [REDACTED] br. [REDACTED] Brčko, člana Upravnog odbora JZU "Zdravstveni centar Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH, na 71. sjednici održanoj dana 09.11.2023. godine, donosi

RJEŠENJE

1. **UTVRĐUJE SE** da je D.Đ. iz Brčkog, za vrijeme obavljanja javne funkcije člana Upravnog odbora JZU "Zdravstveni centar Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH, postupio protivno članu 13. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na način da je u vrijeme obavljanja javne funkcije obavljao i poslove lica ovlaštenog za zastupanje, potpredsjednika [REDACTED] Brčko distrikta BiH, osnovanom u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH, a koje se tokom 2021. godine finansiralo iz Budžeta Brčko distrikta BiH, u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou.
2. Za učinjeno kršenje odredbe člana 13. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, D. Đ. se shodno članu 39. stav (1) tačka b) Zakona izriče novčana kazna, i to obustavom dijela isplate mjesečne naknade po oporezivanju, koju nosilac javne funkcije prima za obavljanje javne funkcije ukupno 20% (dvadeset posto) neto naknade.

Objasnenje

Uvidom u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, utvrđeno je da pozicija člana Upravnog odbora JZU "Zdravstveni centar Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH, a koju obavlja D. Đ., a na osnovu Odluke broj: [REDACTED] od 30.03.2021. godine, je javna funkcija shodno članu 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, te je obavezan kao nosilac javne funkcije postupati u skladu sa odredbama navedenog Zakona.

Članom 22. Poslovnika o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa propisano je da je nosilac javne funkcije stranka u postupku.

Dana 07.07.2023. godine, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa po službenoj dužnosti, Zaključkom broj: UP-I-KSI-09-30/23, pokrenula je postupak za utvrđivanje povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine protiv nosioca javne funkcije D. Đ. iz Brčkog, Ul. [REDACTED] br. [REDACTED] Brčko, člana Upravnog odbora JZU "Zdravstveni centar Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH, zbog sumnje da u vrijeme obavljanja javne funkcije obavlja i poslove lica ovlaštenog za zastupanje, potpredsjednika [REDACTED] Brčko distrikta BiH udruženja,

osnovanog u skladu sa zakonom o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH, a koje se finansiralo iz Budžeta Brčko distrikta BiH, u iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou, čime je postupio protivno odredbama člana 13. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Nosilac javne funkcije je istim zaključkom pozvan da Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa dostavi izjašnjenje u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka.

Nakon prijema zaključka o pokretanju postupka, broj: UP-I-KSI-09-30/23 od 07.07.2023. godine, D. Đ. iz Brčkog, Ul. [REDAKTIRANO] br. [REDAKTIRANO] Brčko, član Upravnog odbora JZU "Zdravstveni centar Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH, u zakonskom roku, dana 27.07.2023. godine dostavio je Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa pisano Izjašnjenje u kojem, navodi da [REDAKTIRANO] Brčko distrikta BiH jeste organizacija koja je osnovana, odnosno registrovana u sudskom registru na osnovu Zakona o privrednoj komori Brčko distrikta BiH, te da shodno tome nema mjesta tumačenju da je [REDAKTIRANO] osnovana u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH, te da s tim u vezi smatra da nema niti povrede člana 13. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, kao i da su traženi podaci od Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH rezultat omaške ili nepoznavanja pravne norme, obzirom da se [REDAKTIRANO] Brčko distrikta BiH ne može dovoditi u vezu sa bilo kojim udruženjem poslodavaca. Također, u istom izjašnjenju nosilac javne funkcije, navodi da shodno odredbama člana 2. Zakona, pozicija potpredsjednika [REDAKTIRANO], koja je na volonterskoj osnovi, bez naknade, ne može na bilo kakav način dovesti do toga da nosilac javne funkcije ima privatni interes u odnosu na javnu funkciju. S tim u vezi, D. Đ., traži da Komisija obustavi postupak, smatrajući da ne postoji sukob interesa na strani nosioca javne funkcije.

Članom 23. stav (4) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da Komisija za svaki podneseni Izvještaj o imovinskom stanju provodi redovnu provjeru. Redovna provjera predstavlja provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju upoređivanjem podataka s podacima o imovinskom stanju nosioca javne funkcije prikupljenim od organa, institucija i pravnih lica u zemlji i inostranstvu koji raspolažu informacijama, odnosno organa, institucija i pravnih lica koja vode evidencije o podacima.

Prilikom redovne provjere tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju, na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, a upoređivanjem s dostavljenim podacima od nadležnih institucija, odnosno iz Aktuelnog izvoda iz sudskog registra, Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: [REDAKTIRANO] od 29.11.2022. godine, proizilazi da je D. Đ., nosilac javne funkcije, upisan kao lice ovlašteno za zastupanje, potpredsjednik [REDAKTIRANO] Brčko distrikt BiH udruženja, a osnovanog u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH. Iz svih naprijed prikupljenih podataka jasno proizilazi da je za vrijeme obavljanja javne funkcije novčanih iznosa D. Đ., istovremeno obavljao i poslove lica ovlaštenog za zastupanje- potpredsjednika u [REDAKTIRANO] Brčko distrikt BiH.

Iz dopisa Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH, broj: [REDAKTIRANO] od 03.02.2023. godine i dostavljenih podataka vidljivo je da je [REDAKTIRANO] Brčko distrikta BiH u toku 2021. godine, izvršena isplata novčanih iznosa iz Budžeta Brčko distrikta BiH i to: 21.12.2021. godine, isplata novčanog iznosa od 10.000,00 KM i 31.12.2021. godine i isplata iznosa od 5.750,00 KM, odnosno tokom 2021. godine [REDAKTIRANO] Brčko distrikta BiH isplaćen je ukupan novčani iznos od 15.750,00 KM iz Budžeta Brčko distrikta BiH. Naime, radi se o iznosu većem od 10.000,00 KM na godišnjem nivou, koji je isplaćen iz Budžeta Brčko distrikta BiH [REDAKTIRANO] Brčko distrikta BiH u periodu kada je D. Đ., nosilac javne funkcije kao član u Upravnom odboru JZU "Zdravstveni centar Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH istovremeno bio i lice ovlašteno za zastupanje u [REDAKTIRANO] Brčko distrikta BiH.

Slijedom navoda iz izjašnjenja podnesenog od strane nosioca javne funkcije, da je [REDAKTIRANO] Brčko distrikta BiH pravno lice, a ne udruženje, osim redovne provjere, Komisija za odlučivanje

o sukobu interesa se dopisom broj: UP-I-KSI-09-30/23 od 09.08.2023. godine obratila Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH i dopisom broj:UP-I-KSI-09-30/23 od 08.08.2023. godine Inspektoratu Brčko distrikta BiH za dodatne provjere.

U dopisu Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: [REDACTED] od 22.08.2023. godine, navedeno je da je [REDACTED] Brčko distrikta BiH upisana u sudski registar Osnovnog suda rješenjem broj: [REDACTED] od 05.07.2004. godine, matični broj: [REDACTED], kao udruženje građana, te da je isto upisom u registar suda steklo svojstvo pravnog lica, shodno članu 13. Zakona o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH.

U dopisu Inspektorata Brčko distrikta BiH, broj: [REDACTED] od 17.08.2023. godine, sačinjenog od strane inspektora za udruženja i fondacije, navedeno je da se [REDACTED] Brčko distrikta BiH, kao udruženje, nalazi pod ingerencijom inspektora za udruženja i fondacije shodno članu 108. Zakona o inspekcijama Brčko distrikta BiH.

Članom 13. Zakona o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH, propisano je da udruženja i fondacije stiču svojstvo pravnog lica upisom u registar preduzeća, a članom 1. Zakona o privrednoj komori Brčko distrikta BiH BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 14/03), propisano je da je ista nezavisno, nevladino, neprofitno udruženje pravnih i fizičkih lica, koja obavljaju privredne djelatnosti u Brčko distriktu BiH, a članom 2. navedenog zakona propisano je da [REDACTED] stiče svojstvo pravnog lica registracijom u sudski registar u skladu s navedenim zakonom i Zakonom o registru preduzeća i preduzetnika Brčko distrikta BiH.

Članom 13. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, propisano je da za vrijeme obavljanja javne funkcije nosilac javne funkcije ne smije obavljati dužnost lica ovlaštenog za zastupanje ili člana organa upravljanja i nadzornog organa u fondaciji i udruženju osnovanom u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koji se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje.

Primjenom navedenih zakonskih odredaba na utvrđeno činjenično stanje, ocijenjeno je u konkretnom slučaju da postoji povreda člana 13. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, jer nosilac javne funkcije D. Đ. iz Brčkog, je za vrijeme obavljanja javne funkcije obavljao i poslove lica ovlaštenog za zastupanje, potpredsjednika [REDACTED] Brčko distrikta BiH udruženja, osnovanog u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH, a da se isto finansiralo iz Budžeta Brčko distrikta BiH tokom 2021. godine, u iznosu većem od 10.000,00 KM. Nosilac javne funkcije postupio je protivno članu 13. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Članom 13. stav (2) propisano je da nosilac javne funkcije ne može primati naknadu i poklone, kao lice ovlašteno za zastupanje, što nije ni utvrđeno u ovom postupku kod nosioca javne funkcije.

U predmetnom postupku nije utvrđivan sukob interesa, nego povreda člana 7. i člana 13. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kojim je propisano šta nosilac javne funkcije za vrijeme obavljanja javne funkcije, ne smije odnosno ne može raditi. Također u nadležnosti Komisije, nije utvrđivanje načina finansiranja [REDACTED], nego finansiranje u smislu isplate iznosa iz Budžeta Brčko distrikta BiH navedenom udruženju.

Član 38. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje vrste sankcije za nosioca javne funkcije koji postupi suprotno odredbama navedenog Zakona, dok su članom 39. Zakona propisane novčane kazne nosiocu javne funkcije koji postupi suprotno odredbama člana 5 do 17 Zakona.

Komisija je shodno članu 39. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, prilikom odlučivanja o vrsti sankcije koju treba izreći u konkretnom slučaju u obzir uzela sve okolnosti kako bi izrečena sankcija odgovarala učinjenoj povredi Zakona. Komisija je vodila računa o težini i posljedici povrede Zakona, kao i okolnosti da se radi o prvoj povredi odredaba Zakona od strane nosioca javne funkcije. Nadalje, Komisija je cijenila njegovo postupanje i

odgovornost, ličnost nosioca javne funkcije, odnos imenovanog prema kršenju odredaba Zakona, opredijeljenosti imenovanog da postupi u skladu sa Zakonom, te otkloni razloge koji su doveli do kršenja odredaba Zakona. Nadalje, Komisija je cijenila i prouzrokovane posljedice nastale predmetnom povredom Zakona, kao i činjenicu da se očito radi o takvom obliku kršenja odredaba zakona koje nisu nanijele štetu integritetu javne funkcije koju D. Đ. obavlja, te je Komisija stava da izrečena kazna za ovu vrstu povrede odredaba Zakona u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, odlučeno je da se izrekne novčana kazna obustavom dijela mjesečne naknade po oporezivanju, koju nosilac javne funkcije prima za obavljanje javne funkcije, ukupno 20% (dvadeset posto) neto naknade kako je to navedeno u stavu (2) izreke rješenja i da ista u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona.

Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u međusobnoj vezi, shodno članovima 4., 25. i 39. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Shodno članu 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostaviti:

1. D.Đ., Ul. [REDACTED] br. [REDACTED] Brčko
2. Internet stranici Komisije,
3. Evidenciji i
4. Arhiva.